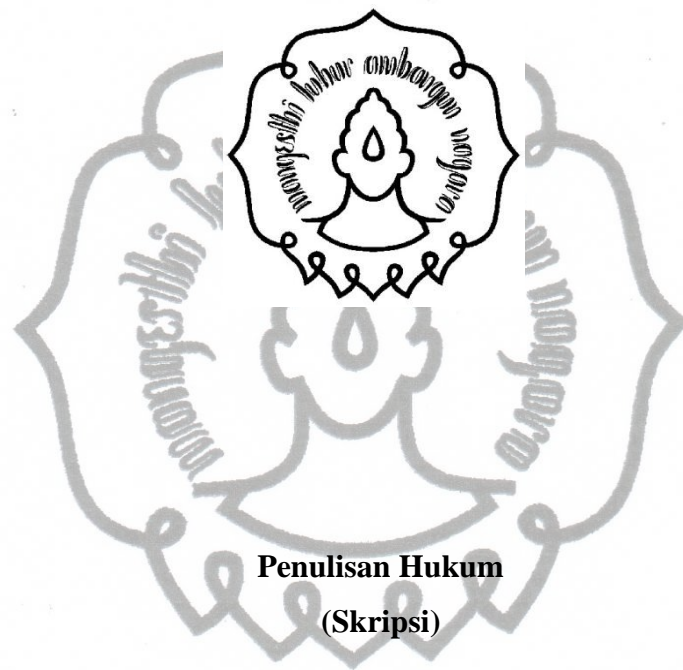


**PELAKSANAAN ASAS TRANSPARANSI DALAM PENGANGKATAN
PERANGKAT DESA KABUPATEN KLATEN
(Studi Kasus di Desa Pogung, Kecamatan Cawas, Kabupaten Klaten)**



**Penulisan Hukum
(Skripsi)**

**Disusun dan Diajukan untuk
Melengkapi Sebagian Persyaratan guna Memperoleh Derajat Sarjana S1
dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret
Surakarta**

**Oleh
RENGGA HIMAWAN
NIM. E0009281**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS SEBELAS MARET SURAKARTA**

commit to user
2013

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (Skripsi)

**PELAKSANAAN ASAS TRANSPARANSI DALAM PENGANGKATAN
PERANGKAT DESA KABUPATEN KLATEN
(Studi Kasus di Desa Pogung, Kecamatan Cawas, Kabupaten Klaten)**

Oleh
RENGGA HIMAWAN
NIM. E0009281

**Disetujui untuk dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Surakarta, September 2013

Pembimbing I



Suranto, S.H., M.H

NIP. 195608121986011001

Pembimbing II



Sunny Ummul Firdaus, S.H., M.H

NIP. 19700612 200604 1 002

commit to user

PENGESAHAN PENGUJI**Penulisan Hukum (Skripsi)****PELAKSANAAN ASAS TRANSPARANSI DALAM PENGANGKATAN
PERANGKAT DESA KABUPATEN KLATEN
(Studi Kasus di Desa Pogung, Kecamatan Cawas, Kabupaten Klaten)**

Oleh
Rengga Himawan
NIM. E 0009281

Telah diterima dan dipertahankan di hadapan
Dewan Penguji Penulisan Hukum (Skripsi)
Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada :

Hari :

Tanggal :

DEWAN PENGUJI

1. **Maria Madalina, S.H., M.Hum** :
Ketua
2. **Suranto, S.H., M.H** :
Sekretaris
3. **Sunny Ummul Firdaus, S.H., M.H** :
Anggota

Mengetahui
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Sebelas Maret



Prof. Dr. Hartiwiningsih, S.H., M.Hum.
NIP. 19570203 198503 2 001


Nama : Rengga Himawan
NIM : E 0009281

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (Skripsi) berjudul : **PELAKSANAAN ASAS TRANSPARANSI DALAM PENGANGKATAN PERANGKAT DESA KABUPATEN KLATEN (Studi Kasus di Desa Pogung, Kecamatan Cawas, Kabupaten Klaten)** adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (Skripsi) ini diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 10 September 2013

Yang membuat pernyataan




Rengga Himawan
NIM. E 0009281

commit to user
ABSTRAKSI

Rengga Himawan, E0009281. 2013. PELAKSANAAN ASAS TRANSPARANSI DALAM PENGANGKATAN PERANGKAT DESA KABUPATEN KLATEN (STUDI KASUS DESA POGUNG, KECAMATAN CAWAS, KABUPATEN KLATEN). Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui mekanisme Pengangkatan Perangkat Desa di Kabupaten Klaten yang dikaitkan dengan asas transparansi melalui pengangkatan Kepala Dusun Desa Pogung Kecamatan Cawas Kabupaten Klaten.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris yang bersifat deskriptif, penulis bermaksud menyampaikan gambaran umum pemaparan mengenai obyek penelitian. Jenis data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Sumber data primer yang digunakan adalah wawancara langsung dengan pihak terkait yang diteliti. Sumber data sekunder yang digunakan adalah bahan-bahan kepustakaan, peraturan perundang-undangan, jurnal, makalah, artikel, dan bahan dari internet serta sumber lain yang terkait. Teknik pengumpulan data yang digunakan yaitu studi lapangan dengan langsung menuju ke obyek penelitian dan studi kepustakaan untuk memperoleh landasan teori yang berkaitan dengan penelitian.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan dihasilkan simpulan, yaitu Pengangkatan Perangkat Desa Kepala Dusun II Desa Pogung Kecamatan Cawas Kabupaten Klaten secara substansi sudah sesuai asas dan prinsip transparansi sesuai dengan indikator yang terdapat dalam Undang-Undang Nomor 14 Tahun 2008 Tentang Keterbukaan Informasi Publik dan Badan Perencanaan Pembangunan Nasional. Pengangkatan Perangkat Desa tersebut mulai dari Pengumuman kekosongan jabatan, pembentukan Palona, pendaftaran, Ujian Tertulis, ujian Pengabdian, Dana Pelaksanaan sampai dengan tahap Pelantikan telah sesuai dengan asas transparansi. Namun demikian terdapat permasalahan yang terjadi, yaitu (1) Kesadaran Masyarakat Desa Pogung yang kurang akan informasi, (2) Regulasi sumber pendanaan yang terdapat di dalam peraturan yang berlaku tidak ada penjelasan lebih lanjut, (3) Penyalahgunaan kekuasaan yang dilakukan oleh Kepala Desa Pogung.

Kata Kunci: Pemerintah Desa Pogung, Pengangkatan, Perangkat Desa, Asas Transparansi.

Rengga Himawan, E0009281. 2013. IMPLEMENTATION OF TRANSPARANCY PRINCIPLE IN APPOINTMENT OF VILLAGE OFFICER IN KLATEN DISTRICT (POGUNG, CAWAS, KLATEN). Law Faculty, Sebelas Maret University.

This research aims to determine the mechanism of the appointment village Officer in Klaten District that associate with principle's transparation about appointment Pogung's Headman, Cawas, Klaten.

This research is about descriptive empirical's law research, the writer want to convey the description about research's object. Data's type used primary data and secondary data. Primary data's source used direct interview with related sides which investigated. Secondary data source that used are literature, regulations, journals, papers, articles, and other source from internet that related. Technique of data's collection used direct towards to the research object and literature to get theoretical basis which related with the research.

Based on the research and discussion be produced conclusion, the appointment of Village Officer II Pogung Cawas Klaten in substance already appropriate transparancy principle according to the indicators contained in the Law no 14 of 2008 about the transparency of public information and National Development Planning Agency. The appointment of Village Officer start from announcement of position vacancy, Palona's establishment, registration, written examination, dedication exam, implementation funds to stage the inauguration already accordance with transparancy principle. However there are problems that occur, that is (1) public awareness in Pogung's Village that less of information (2) the regulation of the funding source that is contained in the regulations there is no further explanation, (3) abuse of power by Pogung's Headman.

Keywords: Village goverment of Pogung, the appointment, The Village Officer, The Principle Of Transparency.

MOTTO

“Apabila seorang manusia meninggal maka putuslah amalnya, kecuali tiga hal:
Sedekah jariyah atau ilmu yang bermanfaat sesudahnya atau anak yang shalih yang
mendo’akannya”

(Hadits riwayat Muslim, Abu Dawud, At-Tirmidzi, Nasa’i dan Ahmad)

“Urip mung mampir ngombe”

(Pepatah Jawa)

“Narimo ing pandum”

(Pepatah Jawa)

“Tuntutlah ilmu sampai negeri China”

(Petuah Arab)

“berbuatlah baik asal baik maka akan berbalik baik kepada diri sendiri”

(Rengga Himawan)

PERSEMBAHAN

*Teriring rasa syukur kepada Allah SWT,
berserta Rosul-Nya yang menjadi Pemimpin
dan panutan, karya ini kupersembahkan
untuk:*

1. Ibu dan Bapak, yang selalu menyayangi dan mencintaiku, terima kasih tak terhingga ananda ucapkan;
2. Keluargaku yang selalu memberikan dukungan hingga aku bisa seperti sekarang ini;
3. Sahabat dan teman-temanku;
4. Para pembaca sekalian.

commit to user

KATA PENGANTAR

Puji Syukur Penulis panjatkan kehadirat Allah SWT Yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang atas limpahan nikmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum (Skripsi) dengan judul: **“PELAKSANAAN ASAS TRANSPARANSI DALAM PENGANGKATAN PERANGKAT DESA KABUPATEN KLATEN (Studi Kasus di Desa Pogung, Kecamatan Cawas, Kabupaten Klaten).”** Penulisan skripsi ini bertujuan untuk melengkapi tugas akhir sebagai syarat memperoleh gelar kesarjanaan dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penulisan hukum atau skripsi ini tidak lepas dari bantuan serta dukungan, baik materiil maupun moril yang diberikan oleh berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini dengan rendah hati penulis ingin mengucapkan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. ALLAH SWT yang telah memberikan kehidupan dan melimpahkan rahmat dan hidayahnya kepada penulis.
2. Nabi Besar Muhammad SAW, junjungan dan suri tauladan yang terbaik.
3. Kedua orang tua tercinta (Bapak Widodo dan Ibu Rusmi Suwarti), yang telah memberikan segalanya dalam kehidupan penulis, tidak ada kata yang dapat mewakili rasa terima kasih. Semoga Penulis dapat membalas budi jasa kalian dengan memenuhi harapan Bapak dan Ibu, membahagiakan dan membuat bangga kalian adalah impian terbesarku.
4. Adik tercinta Niken Wusana, yang menjadi pewarna dalam keluarga.
5. Ibu Prof. Dr. Hartiwiningsih, SH., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.
6. Bapak Suranto, S.H., M.H selaku Pembimbing I Skripsi yang di dalam kesibukan beliau telah bersedia meluangkan waktu serta pikirannya untuk memberikan bimbingan, nasihat, semangat dan arahan bagi tersusunnya skripsi ini.

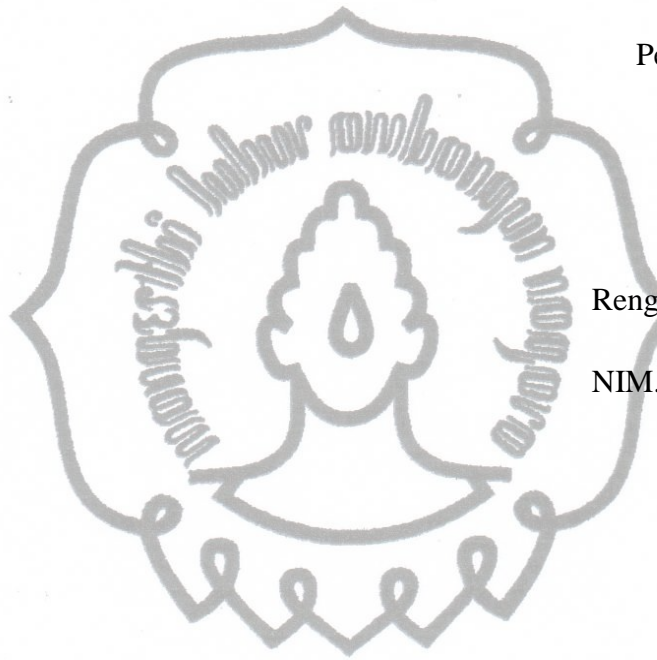
commit to user

7. Ibu Sunny Ummul F, S.H., M.H selaku Pembimbing II Skripsi yang telah membimbing penulis dengan memberikan koreksi, semangat, dan dorongan sehingga skripsi ini menjadi baik.
8. Segenap Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis sehingga dapat dijadikan bekal dalam penulisan skripsi ini dan semoga kedepannya dapat penulis amalkan.
9. Pengelola Penulisan Hukum (PPH) yang telah membantu dalam mengurus segala administrasi skripsi dari mulai pengajuan judul, pelaksanaan seminar proposal sampai dengan pendaftaran ujian skripsi.
10. Segenap staf Perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret atas bantuannya yang memudahkan penulis mencari bahan-bahan referensi untuk penulisan penelitian ini.
11. Segenap staf dan karyawan Fakultas Hukum UNS yang selama ini telah memberikan pelayanan dan menjalin hubungan yang baik dengan penulis.
12. Mas Tri Wahyu Pranoto S.H, Rahmad Adi D. S.H, Suryo Febrian S.H, dan Aji Candra S.H yang telah berkenan memberikan contoh format skripsi, sehingga memudahkan dalam menyusun penulisan ini.
13. Sahabat-sahabat penulis di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta Angkatan 2009 (Dio, Bagus, Ganang, Agung, Galuh, Teuku, Imam Ngapak, Habib, Andis, Anjar, Khoiril Kotak, Galih, Andre, Azis dkk.
14. Mbah Wiro Kost Family: Angga Jengggo, Dhanu, Pak Guru, Anggi, Ditya, Udin, Wanto, Chandra, Roni, Angga Impl, Agus.
15. Holyflesh Rock Shop Crew: Kusworo, Mesrin, Antok, Azis, Jundi, Kosim, Awan Gendut, Mas Aris, Mas Krisna.
16. Kapunk Konspirasi Kost, singgahan pertama saat menjadi mahasiswa.
17. Teman Penulis yang selalu memberi support Inka Dwi Fitriana Sari S.Pd.
18. Semua Pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung dalam menyelesaikan penulisan hukum ini..

Penulis menyadari bahwa penulisan hukum ini terdapat banyak kekurangan, untuk itu penulis dengan besar hati menerima kritik dan saran yang membangun, sehingga dapat memperkaya penulisan hukum ini. Semoga sebuah karya kecil ini mampu memberikan manfaat bagi penulis maupun pembaca.

Surakarta, 10 September 2013

Penulis



Rengga Himawan

NIM. E0009281

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
HALAMAN MOTTO	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	4
D. Manfaat Penelitian	5
E. Metode Penelitian	5
F. Sistematika Penulisan	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
A. Kerangka Teori	11
1. Tinjauan Tentang Negara Hukum	11
2. Tinjauan Tentang Pemerintah Daerah	12
3. Tinjauan Tentang Pemerintah Desa	16
4. Tinjauan Tentang Asas Pemerintahan yang baik	20
B. Kerangka Pemikiran	27
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	29
A. Hasil Penelitian	29
1. Data Desa Pogung	29
2. Dasar Hukum Pengangkatan Perangkat Desa	38

B. Pembahasan	47
1. Pelaksanaan Pengangkatan Perangkat Desa di Desa Pogung Kecamatan Cawas Kabupaten Klaten	47
2. Penerapan Asas Transparansi dalam Pengangkatan Perangkat Desa Kadus II Desa Pogung Kecamatan Cawas Kabupaten Klaten	56
3. Permasalahan yang timbul dalam pelaksanaan asas transparansi dalam pengangkatan perangkat desa di Desa Pogung, Kecamatan Cawas, Kabupaten Klaten	60
BAB IV PENUTUP	64
A. Simpulan	64
B. Saran	65
DAFTAR PUSTAKA	66
LAMPIRAN	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kerangka Pemikiran	31
Gambar 2. Struktur Pemerintah Desa Pogung	34



DAFTAR TABEL

Tabel 1. Susunan Panitia Pencalonan Pengangkatan Perangkat Desa Pogung Kepala Dusun II	34
Tabel 2. Rencana Kegiatan PALONA	36
Tabel 3. Rencana Anggaran PALONA Tahun 2011 Desa Pogung	37
Tabel 4. Susunan Tim Pembina dan Pengawas Pengangkatan Perangkat Desa Kepala Dusun II Desa Pogung Kecamatan Cawas	41
Tabel 5. Susunan Tim Penguji Calon Perangkat Desa Kepala Dusun II Desa Pogung	43

